

МЯРКА 1.5 СЪЗДАВАНЕ НА ОРГАНИЗАЦИИ НА ПРОИЗВОДИТЕЛИТЕ

Принос на мярката към общите цели на Програмата

Дребните производители преобладават в много под-сектори на българското земеделие. Те обикновено се опитват индивидуално да реализират своята продукция на пазара или да я доставят и продадат на частни търговци. Липсата на познания и умения по маркетинг, както и доставката на малки количества и незачитане на качествените стандарти и окачествяването на продукцията имат негативен ефект върху ценообразуването (производствените цени) и създават още по-голяма несигурност в търговския сектор. От друга страна, за преработвателите също възникват значителни разходи и често претърпяват загуби при установяване на контакти с производители, доставящи продукти с нестабилно качество.

Насърчаването на групите производители е от значение за развитието на пазарната сила на производителите и справедливото ценообразуване. Ще се подпомогне установяването на устойчиви търговски контакти между производители и преработватели, което създава възможности за предвиждане на цените и подобряване на качеството.

Връзка с други мерки

- Инвестиции в земеделски стопанства;
- Развитие на селскостопански дейности, целящи опазването на околната среда;
- Подобряване на професионалното обучение;
- Техническа помощ.

Съществуват връзки също и с други програми на ЕС (ФАР) или с други национални програми:

- Инвестиции в многогодишни земеделски култури;
- Национални инвестиционни програми;

Цели

Целта на тази мярка е насърчаване създаването на организации на земеделски производители чрез подпомагането им по програмата .

Специфични цели:

- Подобряване на доходността от продукцията;
- Насърчаване на пазарната прозрачност;
- Възприемане на стандарти за определените видове продукти;
- Ефективна стандартизация на всички пазарни етапи и доставка от производствения регион;
- Съответствие с изискванията за опазване на околната среда, включително практики на обработка, управление на отпадъците, поддържане на биоразнообразието и съхраняване на селските райони.

Условия за признаване

1. На признаване подлежат организации на производители, които са учредени, с цел да адаптират производството на производителите, членове на тези организации, към пазарните изисквания, както и да обединят усилията си за съвместно предлагане на продукцията на пазара, включително централизация на продажбите, подготовка за продажба и доставка до големи купувачи, както и за установяване на общи правила за предоставяне на информация, в частност относно продукцията в етап на производство и продукцията в наличност. Могат да бъдат подпомагани само организации на производители, които са предвидили в техния устройствен акт, подписан от членовете, да:

Национален план за развитие на земеделието и селските райони

- имат общи правила за продукцията, в частност относно качеството на продуктите или използване на практиките за органично земеделие;
 - имат общи правила за доставка на продукцията на пазара;
 - имат правила относно информация за продукцията, в частност относно реколтата и наличностите;
 - членовете реализират цялата си продукция или предварително определена част от нея чрез организацията на производителите;
2. В съответствие с изискванията на националното законодателство организацията на производителите следва да имат такава правно-организационна форма, така че със своите правни действия да придобива права и да поема задължения. Устройственият акт следва да включва разпоредби, гарантиращи, че член на организацията може да прекрати членството си, само след като е бил поне 3 години член, считано от момента на нейното признаване, и ако писмено уведоми организацията за своето намерение за прекратяване на членственото правоотношение най-малко 12 месеца преди това. Устройственият акт трябва да гарантира, че няма да има дискриминация по национален или полов признак.
3. Не се подпомагат организации на производители, които имат монополно положение на пазара.
4. Избираеми за подпомагане са само организации на производители, които:
- А) имат не по-малко от 30¹⁰ члена, а за плодове и зеленчуци и мляко не по-малко от 7 члена които:
- 1.)Имат годишна пазарна продукция в размер на минимум:
- | | |
|---|----------------------|
| а) етерично-маслени култури (роза, мента, лавандула) и билки: | 250 ¹¹ т; |
| б) зърнени култури: | 4 000 т; |
| в) маслодайни култури: | 1 000 т; |
| г)смесено зърнени и маслодайни култури: | 2 000 т; |
| д) тютюн: | 80 т; |
| е) плодове и зеленчуци: | |
| - винено грозде: | 400 т; |
| - плодове: | 600 т; |
| - зеленчуци: | 1 000 т; |
| ж)смесено етерично-маслени култури, билки и зеленчуци: | 1 000 т; |
| з)мляко: | 550 т; |
| и) месо: | |
| - телешко: | 200 т; |
| - овче и козе, включително агнешко (яръшко): | 84 т; |
| - свинско: | 270 т; |
| - птиче: | 135 т; |
| - заешко: | 100 т; |
| - смесена от горепосочените видове месна продукция: | 270 т; |
| к) морски риболов и аквакултури: | 640 т |
| или сладководни риби: | 150 т; |
| h) мед | 80 т; |
- или
- 2.)Имат минимум обработваема земя / минимален брой животни:
- | | |
|---|---------|
| а) етерично-маслени култури (роза, мента, лавандула) и билки: | 73 ха; |
| б) зърнени култури: | 700 ха; |

¹⁰ Минималният брой на членовете се отнася до организации на производителите, а не за асоциации на организации на производителите.

¹¹ Това условие се отнася до прясното количество продукция от полето, а не за сухата маса.

в) маслодайни култури:	900 ха;
г) смесено зърнени и маслодайни култури:	800 ха;
д) тютюн:	50 ха;
е) плодове и зеленчуци:	
- винено грозде:	130 ха;
- плодове:	150 ха;
- зеленчуци:	100 ха;
ж) смесено етерично-маслени, билки и зеленчуци:	100 ха;
з) животни за мляко:	135;
и) овце и кози, включително агнета(ярета) за месо:	3 900;
к) прасета за месо:	2 500;
л) телета за месо:	500;
м) пилета за месо:	125 000;
н) зайци за месо:	35 000;
о) общо животни за месо:	4 000;

или

- 3.) имат минимален годишен оборот не по-малко от ЕВРО 150 000 и ЕВРО 100 000 за плодове и зеленчуци и мляко, получен като сбор от оборота на отделните членове от продукта/група продукти за които ще се признават.

Процедура по признаване

1. Органи, компетентни и отговорни за признаване.

Организациите на производители на плодове и зеленчуци се признават от Министъра на земеделието и горите чрез Дирекция “Развитие на селските райони и инвестиции” на МЗГ.

Отдел “Инвестиции в селските райони” на МЗГ е отговорен за:

- приемане на молбите за признаване;
- проверки на място заедно с Областни дирекции “Земеделие и гори”, фонд “Тютюн” и Дирекция “Растениевъдство и контрол на пресни плодове и зеленчуци”;
- администриране на процедурите по признаване, включително представяне на молбите на Комисията по признаване на организации на производителите;
- водене на регистър на признатите организации.

Комисията по признаване на организации на производителите е назначавана от Министъра на земеделието и горите и ще включва експерти от съответния отрасъл на земеделието и юристи. Министъра на земеделието и горите взема решение за признаване до три месеца от датата на молбата за признаване.

2. Необходими документи за признаване

Организации на производители се признават въз основа на представяне на молба-декларация и следните документи:

- копие от съдебно решение за вписване и удостоверение за актуално състояние на организацията;
- свидетелство за съдимост за членовете на управляващият орган на групата производители;
- устройственият акт на организацията;
- вътрешният правилник за дейността на организацията;
- документ за регистрация по БУЛСТАТ и данъчна регистрация;
- последният счетоводен отчет с всички приложения към него;

Национален план за развитие на земеделието и селските райони

- заверено копие от анкетна карта за регистъра на земеделските производители (за тютюнопроизводители копие от удостоверение за регистрация по Закона за тютюна и тютюневите изделия) на всеки един от членовете на организацията;
- списък на членовете на организацията с обобщена информация относно оборота, продукцията или земята в зависимост от критерия за признаване;
- декларация по чл. 17 от Закона за защита на конкуренцията;
- удостоверение от съда, че организацията не е в производство по несъстоятелност;
- удостоверение от териториалната данъчна дирекция за дължими вземания на държавата и общината и декларация за липса на просрочени задължения към ДФ "Земеделие" на организацията и нейните членове;
- справка-декларация за общия годишен оборот на членовете на организацията, включително първични счетоводни документи когато се кандидатства за признаване според оборота;
- декларация за членство само в една организация на производители за съответния продукт.

3. Условия за отнемане на признаването

Признаването за организация на производителите ще бъде отнето ако:

- условията за признаване не се спазват;
- признаването е дадено на основата на погрешна информация;
- групата е получила признаване чрез непозволени от закона средства.

4. Обжалване

Неодобрените за признаване кандидати и тези с отнето признаване имат право да обжалват пред Върховния административен съд (ВАС) по реда на Закона за административното производство.

Условията за признаване на организации на производителите са заложиени в три Наредби за признаване.

Условия за подпомагане

1. Могат да бъдат подпомагани само организации на производители, които са признати след 1 януари 2000 г. от Министъра на земеделието и горите.
2. Организациите на производители трябва да отговарят на условията за признаване.
3. Избираеми за подпомагане са организации на производители, които водят отделни сметки за дейностите, по отношение на които са признати. Тези отделни сметки могат да бъдат проверявани, за да се установи дали се изпълнява условието за извършване на реална стопанска дейност.
4. Кандидатстващите за подпомагане групи трябва да представят бизнес план за период от пет години, който трябва да съдържа:
 - Описание на първоначалната ситуация по отношение на производство, реализирана продукция и дълготрайни материални активи;
 - Цели, свързани с политиката на производство и продажби;
 - Действия, които ще бъдат предприети и средства, които ще се използват за постигане на тези цели за всяка година от бизнес плана.

Допустими бенефициенти

Организации на производители:

- признати след 1 януари 2000 г. от министъра на земеделието и горите;
- одобрени за финансово подпомагане от Агенция САПАРД на базата на бизнес плана им и прилагането му през предходната година;
- които отговарят на условията за подпомагане.

Национален план за развитие на земеделието и селските райони

Пресмятане на помощта

1. Помощта за организациите на производители, признати след 01.01.2000 г. за първите 5 години след датата на тяхното одобрение за подпомагане, се изчислява като процент от годишната пазарна продукция на организацията.
- Помощта се определя всяка година за всяка организация на производители въз основа на годишната ѝ пазарна продукция и:
 - а) се равнява за първата, втората, третата, четвъртата и петата години съответно на 5 %, 5%, 4%, 3% и 2% в зависимост от стойността на реализираната продукция, на стойност до ЕВРО 1 000 000, и
 - б) се равнява за първата, втората, третата, четвъртата и петата години съответно на 2.5%, 2.5%, 2.0%, 1.5% и 1.5% в зависимост от стойността на реализираната продукция, на стойност над ЕВРО 1 000 000,
 - в) се равнява за всяка организация на производители на не повече от:
 - ЕВРО 35 000 за първата година
 - ЕВРО 30 000 за втората година
 - ЕВРО 25 000 за третата година
 - ЕВРО 20 000 за четвъртата година
 - ЕВРО 15 000 за петата година

и се плаща на годишни вноски. Изплащането на първата вноски ще бъде направено една година след датата на подписване на договора за отпускане на финансова помощ.

Система за класиране на проектите

Следните критерии ще бъдат оценявани:

1. Брой членове.

Система за оценяване на проектите за подпомагане на признати организации на производители

КРИТЕРИИ ЗА ОЦЕНКА	РЕЗУЛТАТ
<i>1. Брой на членовете</i>	<i>100</i>
<i>30</i>	<i>25</i>
<i>Над 30</i>	<i>По 1 точка за всеки член над 30, но не повече от 100</i>
<i>Общо</i>	<i>100</i>

Системата за оценяване ще се прилага от началото на прилагане на мярката, в съответствие с наличния годишен бюджет за всички избираеми проекти.

Специфично национално законодателство

- Наредба № 21 от 4 юли 2001г. на МЗГ за условията и реда за признаване на организации на производители на земеделски продукти (ДВ №65 от 24 юли 2001г.);
- Наредба № 23 от 5 юли 2001 г. на МЗГ за условията и реда за признаване на организации на тютюнопроизводители (ДВ №69 от 7 август 2001г.);
- Наредба № 24 от 5 юли 2001 г. на МЗГ за условията и реда за признаване на организации на производители на плодове и зеленчуци (ДВ №69 от 7 август 2001 г.);

В процес на изготвяне е и Наредба на Министъра на земеделието и горите за процедурите по прилагане на мярката.

Национален план за развитие на земеделието и селските райони

Други национални законови актове и наредби, които имат отношение към мярката:

- Закон за подпомагане на земеделските производители (ДВ № 58/22.05.1998, доп. и изм. ДВ № 79/10.07.1998, доп. и изм. ДВ № 153/23.12.1998 в сила от 01.01.1999, № 12/12.02.1999, доп. и изм. ДВ 26/23.03.1999 в сила от 23.03.1999, посл. доп. и изм. ДВ № 24/24.03.2000);
- Закон за кооперациите (ДВ, бр. 113 от 28.12.1999 отменящ предшестващия Закон за кооперациите);
- Търговски закон (ДВ № 48/18.06.1991 с посл. доп. и изм. ДВ № 81/14.09.1999, в сила от 31.01.2000);
- Закон за защита на конкуренцията (ДВ № 52/08.05.1998, посл. доп. и изм. ДВ № 81/14.09.1999, в сила от 15.12.2000);
- Закон за опазване на околната среда (ДВ, бр. 86 от 1991г., последни изменения и допълнения в ДВ бр.26 от 20.03.2001 г.);
- Закон за счетоводството (ДВ № 4/15.01.1991, посл. изм. и доп. ДВ № 04.01.2000);
- Наредба №3 от 29.01.1999 за създаване и поддържане на регистър на земеделските стопани. Тя регламентира създаване на информационна система на земеделските производители и производство, като въвежда Разпоредба 3948/68 и по-конкретно член 1, параграф 2 от Приложението към Разпоредба 220/91. Регистърът ще служи като база данни при прилагането на Общата селскостопанска политика.

Публичност на мярката

Потенциалните кандидати за подпомагане ще бъдат информирани за съществуването/ условията за кандидатстване/ критериите за изборност на проекти към всяка мярка чрез:

- публични обяви
- разпространение на информационни брошури;
- местни семинари и срещи с потенциалните кандидати.

Финансови условия

Размерът на помощта се изчислява всяка година на базата на стойността на реализираната пазарна продукция на организацията и в съответствие с точка втора от пресмятане на помощта.

Географско покритие

На територията на цялата страна.

Органи, отговарящи за изпълнението

Тази мярка ще се прилага от Агенция САПАРД, а проектите ще се изпълняват от бенефициентите.

Количествени оценки

<u>Показатели за мониторинг</u>	<u>Очаквани резултати 2000-2006</u>
	<i>Брой групи производители</i>
Мляко и млечни продукти	14
Плодове и зеленчуци	14
Житни и маслодайни култури	10
Риба и рибни продукти	2
Други	8
Общо	48

Национален план за развитие на земеделието и селските райони

	<i>Брой членове на групите производители</i>
Мляко и млечни продукти	420
Плодове и зеленчуци	420
Житни и маслодайни култури	300
Риба и рибни продукти	60
Други	240
Общо	1440

	<i>Оборот на продукцията по групи производители(т)</i>
Мляко и млечни продукти	90 000
Плодове и зеленчуци	150 000
Житни и маслодайни култури	140 000
Риба и рибни продукти	750
Други	19 250
Общо	400 000

	<i>% от управляваната продукция</i>
Мляко и млечни продукти	80
Плодове и зеленчуци	80
Житни и маслодайни култури	80
Риба и рибни продукти	80
Други	80

	<i>Влияние върху подобряването на качеството на земеделските продукти (% от общата продукция)</i>
Мляко и млечни продукти	0.8
Плодове и зеленчуци	1.3
Житни и маслодайни култури	0.4
Риба и рибни продукти	4,4
Други	0.4

	<i>Брой потребители, които ще имат полза от тази мярка</i>
Мляко и млечни продукти	180 000
Плодове и зеленчуци	170 000
Житни и маслодайни култури	130 000
Риба и рибни продукти	370
Други	90 000

	<i>Брой създадени работни места</i>
Мляко и млечни продукти	70
Плодове и зеленчуци	70
Житни и маслодайни култури	50
Риба и рибни продукти	4
Други	46
Общо	240