

НЕОФИЦИАЛЕН РАЗДЕЛ**ДЪРЖАВНИ ВЕДОМСТВА,
УЧРЕЖДЕНИЯ И ОБЩИНИ****ДЪРЖАВЕН ФОНД „ЗЕМЕДЕЛИЕ“ –
РАЗПЛАЩАТЕЛНА АГЕНЦИЯ****ЗАПОВЕД № 03-РД/2529
от 19 август 2020 г.**

На основание чл. 27, ал. 9 и чл. 20а, ал. 1 и 2 от Закона за подпомагане на земеделските производители във връзка с доклад от 17.08.2020 г. нареждам:

Одобрявам Правила за определяне на размера на подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ при установени нарушения по чл. 27, ал. 6 и 7 от Закона за подпомагане на земеделските производители по мерките от Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г. съгласно приложението.

Изпълнителен директор
на ДФ „Земеделие“ –
Разплащателна агенция:
В. Грудев

Приложение

ПРАВИЛА

за определяне на размера на подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ при установени нарушения по чл. 27, ал. 6 и 7 от Закона за подпомагане на земеделските производители по мерките от Програмата за развитие на селските райони 2014 – 2020 г.

**Г л а в а п ъ р в а
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ**

Чл. 1. Настоящите правила са изготвени в съответствие с член 35 от Делегиран регламент (ЕС) № 640/2014 на Комисията от 11 март 2014 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на интегрираната система за администриране и контрол и условията за отказ или оттегляне на плащанията и административните санкции, приложими към директните плащания, подпомагането на развитието на селските райони и кръстосаното съответствие (ОВ, L 181, 20.06.2014 г.).

Чл. 2. (1) Правилата се прилагат в случаи на неспазване на критерии за допустимост, критерии за подбор, ангажименти или други задължения, установени от Държавен фонд „Земеделие“ – Разплащателна агенция, при извършване на проверки, определени в националното законодателство и правото на Европейския съюз в периода на мониторинг.

(2) Определянето на размера на подлежащата на възстановяване финансова помощ при установени неспазвания след окончателно плащане на критерии за допустимост, критерии за подбор, ангажименти или други задължения, от страна на бенефициерите по мерките от Програмата за развитие на селските райони за периода

2014 – 2020 г. (ПРСР), се извършва на база оторизираната безвъзмездна финансова помощ на съответния бенефициер съгласно приложението.

(3) При определяне на конкретния размер на подлежащата на възстановяване финансова помощ за съответните групи неспазвания са отчетени тежестта, степента, продължителността и системността на нарушението.

(4) При наличие на установени неспазвания на специфични задължения, уредени в нормативен акт, които не попадат в приложението към настоящите правила и неспазването на които води до възстановяване на изплатената финансова помощ, се прилагат правилата за възстановяване и санкциите, предвидени в съответния нормативен акт.

Чл. 3. Правилата не се прилагат за мярка 10 „Агроекология и климат“, мярка 11 „Биологично земеделие“, мярка 12 „Плащания по Натура 2000 и Рамковата директива за водите“, мярка 13 „Плащания за райони с природни или други специфични ограничения“, мярка 14 „Хуманно отношение към животните“, подмярка 6.1 „Стартова помощ за млади земеделски стопани“ и подмярка 6.3 „Стартова помощ за развитието на малки стопанства“ от Програмата за развитие на селските райони за периода 2014 – 2020 г.

Г л а в а в т о р а**ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РАЗМЕРА НА ПОДЛЕЖАЩАТА НА ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ ФИНАНСОВА ПОМОЩ****Раздел I****Неспазване на критерии за допустимост**

Чл. 4. Размерът на подлежащата на възстановяване финансова помощ при установени неспазвания на критерии за допустимост по съответната мярка/подмярка се определя по реда, относим за първа група от приложението.

Чл. 5. (1) При установено неспазване на някой от критериите за допустимост по съответната мярка/подмярка се засяга цялата операция и сумата, подлежаща за възстановяване, е винаги в размер 100 на сто от оторизираната финансова помощ.

(2) Неспазването на критериите за допустимост е винаги с висока тежест и пълна степен, тъй като засяга операцията като цяло.

(3) При установена системност на неспазването на основание чл. 35, пар. 5 от Регламент № 640/2014 г. на Комисията от 11 март 2014 г. за допълнение на Регламент (ЕС) № 1306/2013 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на интегрираната система за администриране и контрол и условията за отказ или оттегляне на плащанията и административните санкции, приложими към директните плащания, подпомагането на развитието на селските райони и кръстосаното съответствие, бенефициерът се изключва от възможността да получава подпомагане по същата мярка/подмярка или същия вид операция за календарната година на констатацията и за следващата календарна година.

Раздел II

Неспазване на ангажименти и други задължения

Чл. 6. Размерът на подлежащата на възстановяване финансова помощ за установени неспазвания на ангажименти или други задължения по съответната мярка/подмярка се определя по реда, относим за втора и трета група от приложението.

Чл. 7. (1) Когато неспазването засяга изпълнение на показателите на бизнес плана, подлежащата на възстановяване финансова помощ се определя на база процент от оторизираната финансова помощ по проекта. Процентът се определя, като от процента на изпълнение на бизнес плана, определен в съответната нормативна уредба/условия за изпълнение/договор, се извади установеният при извършване на проверки, определени в националното законодателство и правото на Европейския съюз, процент на изпълнение на бизнес плана, изчислен средноаритметично за проверявания период.

(2) Периодът, за който се проверяват показателите на бизнес плана, е посочен в договора за безвъзмездна финансова помощ.

Чл. 8. (1) Когато неспазването е с висока тежест и пълна степен, сумата, подлежаща за възстановяване, е винаги в размер 100 на сто от оторизираната финансова помощ съгласно приложението.

(2) В случаите по ал. 1 бенефициерът се изключва от възможността да получава подпомагане по същата мярка/подмярка или същия вид операция за календарната година на констатацията и за следващата календарна година.

Раздел III

Неспазване на критерии за подбор

Чл. 9. (1) Размерът на подлежащата на възстановяване финансова помощ за установени неспазвания на критериите за подбор по съответната мярка/подмярка се определя по реда, относим за четвърта група от приложението.

(2) Когато неизпълнението е по отношение на условие, което е било основание за класиране/избора на кандидата пред други кандидати, и броят на установените в резултат на проверките, определени в националното законодателство и правото на Европейския съюз, точки е по-голям от минималния брой на точките за допустимост на кандидатите, определен в съответната наредба/Условия за кандидатстване, но по-малък от определения при оторизация на окончателното плащане и по-голям от минималния брой на точките, дадени на проектните предложения, за които е бил наличен бюджет, определен в Условията за кандидатстване или в заповедта за съответния прием, в рамките на който е било подадено и одобрено проектното предложение, подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ се определя на база процент от оторизираната финансова помощ съгласно приложението.

(3) При установено неспазване по ал. 2 продължителността се определя пропорционално на времетраенето на неспазването в месеци спрямо периода на мониторинг.

Чл. 10. (1) Когато бенефициерът не поддържа съответствие с критерии за подбор, станали основание за класиране/избора на кандидата пред други кандидати, налице е неспазване на условие/я, което е било основание за класиране/избора на кандидата пред останалите кандидати, и броят на установените точки при извършване на проверки, определени в националното законодателство и правото на Европейския съюз, е по-малък от минималния брой на точките, дадени на проектните предложения, за които е бил наличен бюджет, определен в Условията за кандидатстване или в заповедта за съответния прием, в рамките на който е било подадено и одобрено проектното предложение, подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ се определя на база 100 на сто от оторизираната финансова помощ съгласно приложението.

(2) При установено неспазване по ал. 1 бенефициерът се изключва от възможността да получава подпомагане по същата мярка или същия вид операция за календарната година на констатацията и за следващата календарна година.

Раздел IV

Кумулиране на размера на подлежащата на възстановяване финансова помощ при установени повече от едно неспазвания в една или повече групи

Чл. 11. (1) При установени повече от едно неспазвания, които попадат в една група, съгласно приложението размерът на подлежащата на възстановяване финансова помощ за всяко от неспазванията в рамките на една и съща група не се кумулира. В този случай най-високият определен размер на подлежащата на възстановяване финансова помощ в групата се приема като показателен при определянето на окончателния размер на дължимата за възстановяване безвъзмездна финансова помощ.

(2) При установени неспазвания, които попадат в различни групи, съгласно приложението размерът на подлежащата на възстановяване финансова помощ се кумулира като сбор от най-високите размери, определени за всяко от неспазванията в съответната група, съгласно ал. 1.

Чл. 12. Размерът на подлежащата на възстановяване финансова помощ от всички намаления и оттегляния съгласно настоящите правила не може да надвишава общия размер на оторизираната по договора финансова помощ.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. По смисъла на тези правила:

1. „Критерии за допустимост“ са изисквания, които бенефициерите трябва да спазват, за да бъдат одобрени за подпомагане по съответната мярка за подкрепа от ПРСР, но за които не получават плащане на безвъзмездна финансова помощ и имат за цел да определят дали даден бенефициер и инвестициите, за които се кандидатства по отделните мерки и подмерки от ПРСР, са допустими за участие и получаване на финансова помощ. Критериите следва да се изпълняват както при одобрението на бенефициера по време на изпъл-

нението на договора за безвъзмездна финансова помощ, така и до изтичане на периода на мониторинг по дадената мярка/подмярка.

2. „Ангажменти“ са дейностите, които ползвателите на финансова помощ се ангажират да осъществят и за които им е извършено плащане на безвъзмездна финансова помощ, които се изпълняват и спазват от датата на подаване на заявлението за подпомагане до изтичане на периода на мониторинг.

3. „Други задължения“ са всички изисквания, произтичащи от националното законодателство и европейското право, които са приложими към съответната мярка/подмярка от ПРСР или за съответната подпомагана по мярката/подмярката дейност, които ползвателите са задължени да спазват, но за които не се извършва плащане на безвъзмездна финансова помощ, в това число правилата за отпускане на държавна помощ, спазването на задължителни стандарти и изисквания, лицензионни и разрешителни режими и др., съгласно националното законодателство и/или европейското право и/или посочени в ПРСР.

4. „Критерии за подбор“ са приоритетите, които са станали основание за класиране на кандидата пред други кандидати и са посочени в договора за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

5. „Тежестта“ на неспазването зависи от значимостта на последствията от неспазването на ангажменти и/или други задължения и/или критерии за подбор и могат да бъдат:

а) неспазвания с ниска тежест са такива, които могат да бъдат отнесени към конкретен актив/и и/или дейност/и;

б) неспазвания със средна тежест са такива, които не могат да бъдат отнесени към конкретен актив/и и/или дейност/и;

в) неспазвания с висока тежест са такива, при които е невъзможно да бъдат отстранени и/или постигането им е невъзможно до края на периода за мониторинг.

6. „Степен“ на неспазването зависи от въздействието му върху операцията като цяло и могат да бъдат:

а) неспазвания с частична степен са тези, за които е определена ниска или средна тежест;

б) неспазвания с пълна степен са тези, за които е невъзможно да бъдат отстранени и/или постигането им е невъзможно до края на периода за мониторинг.

7. „Продължителността“ зависи от времетраенето на въздействието и се определя пропорционално на времетраенето на неспазването спрямо периода на мониторинг, приложим за съответния кандидат, съгласно чл. 71 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие,

Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (ОВ, L 347, 20.12.2013 г.) и посочен в договора за безвъзмездна финансова помощ.

8. „Системност на неспазването“ е налице, когато са установени други подобни случаи на неспазване при същия бенефициер и същата мярка или същия вид операция през последните четири години или през целия програмен период 2014 – 2020 г., или при подобна мярка през програмния период 2007 – 2013 г.

9. „Период на мониторинг“ е период, определен за съответния кандидат, съгласно чл. 71 от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета и посочен в договора за безвъзмездна финансова помощ.

10. „Операция“ е съгласно чл. 2, точка 9) от Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета.

11. „Мярка“ е дадена мярка за подпомагане, определена в ПРСР и по която бенефициер има сключен договор за предоставяне на финансово подпомагане.

12. „Подмярка“ е дадена подмярка за подпомагане, определена в ПРСР и по която бенефициер е сключил договор за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. Настоящите правила се приемат на основание чл. 27, ал. 9 от Закона за подпомагане на земеделските производители.

§ 3. Настоящите правила не се прилагат в случаите на установени неспазвания, посочени в Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, приета с ПМС № 57 от 2017 г. (ДВ, бр. 27 от 2017 г.).

§ 4. В Правилата за определяне на размера на подлежащата на възстановяване безвъзмездна финансова помощ при установени нарушения по чл. 27, ал. 6 и 7 от Закона за подпомагане на земеделските производители по мерките от Програмата за развитие на селските райони 2007 – 2013 г. (ДВ, бр. 69 от 2019 г.) в т. 4 от допълнителната разпоредба думите „за които не се“ се заменят с думите „за които се“.

Приложение
към чл. 2, ал. 2

Група неспазвания	Основа за изчисляване на сумата за възстановяване при установени неспазвания	Тежест	Степен	Продължителност	Размер на сумата за възстановяване на база установената продължителност	Системност на неспазването
1	2	3	4	5	6	7
I. Група – Неспазване на „Критерии за допустимост“ по съответната мярка/подмярка	100 на сто от размера на оторизираната финансова помощ по проекта	Висока	Пълна	Непр.	Колона 2	Бенефициерът се изключва от възможността да получава подпомагане по същата мярка или същия вид операция за календарната година на констатацията и за следващата календарна година
II. Група – Неспазване на „Ангажименти“ по съответната мярка/подмярка	100 на сто от размера на оторизираната финансова помощ за актива/дейността	Ниска	Частична	Установеното времетраене на нарушението в месеци, отнесено към периода на мониторинг в месеци	Колона 2 * Колона 5	При установена системност се налагат допълнителни 5 на сто от колона 6, но не повече от 100 на сто от оторизираната финансова помощ
	100 на сто от размера на оторизираната финансова помощ по проекта	Средна	Частична	Установеното времетраене на нарушението в месеци, отнесено към периода на мониторинг в месеци	Колона 2 * Колона 5	При установена системност се налагат допълнителни 5 на сто от колона 6, но не повече от 100 на сто от оторизираната финансова помощ
	100 на сто от размера на оторизираната финансова помощ по проекта	Висока	Пълна	Непр.	Колона 2	Бенефициерът се изключва от възможността да получава подпомагане по същата мярка или същия вид операция за календарната година на констатацията и за следващата календарна година

1	2	3	4	5	6	7
III. Група – Неспазване на „Други задължения“ по съответната мярка/подмярка	5 на сто от размера на оторизираната финансова помощ за актива/действието	Ниска	Ч а с - тична	Установеното времетраене на нарушението в месеци, отнесено към периода на мониторинг в месеци	Колона 2 * Колона 5	При установена системност се налагат допълнителни 5 на сто от колона 6, но не повече от 100 на сто от оторизираната финансова помощ
	5 на сто от размера на оторизираната финансова помощ по проекта	Средна	Ч а с - тична	Установеното времетраене на нарушението в месеци, отнесено към периода на мониторинг в месеци	Колона 2 * Колона 5	При установена системност се налагат допълнителни 5 на сто от колона 6, но не повече от 100 на сто от оторизираната финансова помощ
	Процент от оторизираната финансова помощ по проекта в случай на неспазване на показателите на бизнес плана	Средна	Ч а с - тична	За съответния проверяван период съгласно договора	Колона 2	При установена системност се налагат допълнителни 5 на сто от колона 6, но не повече от 100 на сто от оторизираната финансова помощ
	100 на сто от размера на оторизираната финансова помощ по проекта	Висока	Пълна	Непр.	Колона 2	Бенефициерът се изключва от възможността да получава подпомагане по същата мярка или същия вид операция за календарната година на констатацията и за следващата календарна година
IV. Група – Неспазване на „Критерии за подбор“ по съответната мярка/подмярка	Ползвателят не поддържа съответствие с приоритетите, станали основание за избор пред другите кандидати. Неизпълнението е по отношение на условие, което е било основание за класиране/избора на кандидата пред други кандидати и броят на точките е по-голям от минималния брой на точките, определен в съответната					

1	2	3	4	5	6	7
<p>наредба/Условия за кандидатстване, но по-малък от определения при оторизация на окончателното плащане и по-голям от минималния брой на точките, дадени на проектните предложения, за които е бил наличен бюджет, определен в Условията за кандидатстване или в заповедта за съответния прием, в рамките, на който е било подадено и одобрено проектното предложение.</p>	<p>25 на сто от размера на оторизираната финансова помощ по проекта</p>	<p>Средна</p>	<p>Ч а с - тична</p>	<p>Установеното времетраене на нарушението в месеци, отнесено към периода на мониторинг в месеци</p>	<p>Колона 2 * Колона 5</p>	<p>При установена системност се налагат допълнителни 5 на сто от колона 6, но не повече от 100 на сто от оторизираната финансова помощ</p>
<p>Ползвателят не поддържа съответствие с приоритетите, станали основание за избор пред другите кандидати. Неизпълнението е по отношение на условие, което е било основание за класиране/избора на кандидата пред останалите кандидати и броят на точките е по-малък от минималния брой на точките, дадени на проектните предложения, за които е бил наличен бюджет, определен в Условията за кандидатстване или в заповедта за съответния прием, в рамките, на който е било подадено и одобрено проектното предложение.</p>	<p>100 на сто от размера на оторизираната финансова помощ по проекта</p>	<p>Висока</p>	<p>Пълна</p>	<p>Непр.</p>	<p>Колона 2</p>	<p>Бенефициерът се изключва от възможността да получава подпомагане по същата мярка или същия вид операция за календарната година на констатацията и за следващата календарна година</p>